ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

действия профсоюзов при расследовании несчастных случаев на производстве

Уфа 2019г.

Уважаемые коллеги!

Настоящие Методические рекомендации действия профсоюзов при расследовании несчастных случаев на производстве посвящаются памяти Шкалея Леонида Давыдовича, Главного технического инспектора труда, Заведующего отделом охраны труда и экологии Федерации профсоюзов Республики Башкортостан, который пропагандировал работу без травм и аварий, защищал человека труда, внес большой вклад в обеспечение безопасности на предприятиях Республики Башкортостан и Российской Федерации.

Методические рекомендации разработаны отделом охраны труда Федерации профсоюзов Республики Башкортостан, на основе предложений председателей первичных профсоюзных организаций, технических инспекторов труда, уполномоченных (доверенных) лиц профсоюзов по охране труда с учетом их практического опыта работы по контролю за созданием здоровых и безопасных условий труда на производстве.

Методические рекомендации предназначены для широкого круга лиц осуществляющих профсоюзный контроль за соблюдением работодателями законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда.

Выпуск подготовлен - Главным техническим инспектором труда Федерации профсоюзов Республики Башкортостан А.А. Жмаевым, Техническими инспекторами труда Федерации профсоюзов Республики Башкортостан, В.В. Сазоновым, И.К. Асеевым.

Под редакцией - Заместителя Председателя Федерации профсоюзов Республики Башкортостан Апокина Валерия Анатольевича.

ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

450008, г.Уфа, ул.Кирова, 1, каб. 240
Тел. +7(347) 272-58-53,
+7(347) 272-43-20
Факс: +7 (347) 272-58-53
Телефон горячей линии: 8(800) 347-0112
Многоканальный телефон: 8(965) 66-000-10

Содержание

		Стр.
1.	Общие положения…….....	4
2.	Алгоритм расследования несчастных случаев	4
3.	Участие Профсоюза в расследовании несчастного случая…….	5
4.	Понятие термина «вина»…….....	6
5.	Вина пострадавшего и её последствия …….....	6
6.	Роль Профсоюза в установлении степени вины……	7
7.	Действия Профсоюза по установлению степени вины застрахованного …….	8
	Приложения	
	Приложение №1. Заключение профсоюзного комитета о степени вины пострадавшего……...….	12
	Приложение №2. Разъяснение «О применении части второй статьи 229 Трудового Кодекса Российской Федерации при оформлении комиссий по расследованию несчастных случаев….	13
	Приложение №3. Приказ № 160 от 24 февраля 2005 г. «Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве»……..	15
	Приложение №4. «Вопросы и ответы на часто задаваемые вопросы по расследованию несчастных случаев»……..…….	18

1. Общие положения

1.1. Целью настоящих рекомендаций является необходимость вооружить уполномоченных представителей Профсоюза работников (далее Профсоюз) рекомендациями о практических действиях по защите в моральном и материальном плане члена Профсоюза, с которым произошёл несчастный случай на производстве.

Известно стремление работодателей переложить на самого пострадавшего всю вину за происшедший несчастный случай на производстве. Нередко расследование несчастного случая проводится без учёта всесторонних обстоятельств, недостаточно объективно. В результате истинные причины несчастного случая остаются не выявленными. От этого эффективность работы по профилактике травматизма снижается, пострадавший и члены его семьи не получают должной компенсации за причинение вреда здоровью.

1.2. Защитная функция представителя Профсоюза во время его обязательного по закону (ст.229 ТК РФ) участия в расследовании несчастного случая на производстве заключается в обязанности и умении компетентно, настойчиво и обоснованно добиваться решения об отсутствии или существенном уменьшении степени вины пострадавшего члена Профсоюза в происшедшем несчастном случае. От степени вины работника зависит размер денежных выплат пострадавшему в качестве возмещения утраченного заработка.

1.3. Представителю Профсоюза следует добросовестно защищать права и интересы пострадавшего члена Профсоюза.

1.4. **При несчастных случаях со смертельным исходом степень вины погибшего не рассматривается и в процентах не устанавливается.** (Разъяснение **В. Шумского**, заместителя начальника Управления надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде Федеральной службы по труду и занятости).

2. Алгоритм расследования несчастных случаев

2.1. Установления факта несчастного случая.

2.2. Организация оказания и/или оказание первой медицинской помощи пострадавшему работнику.

2.3. Принятие неотложных мер по предотвращению аварийной ситуации, если таковая имеет место.

2.4. Сохранение до начала расследования несчастного случая обстановки, какой она была на момент происшествия (если это не угрожает здоровью других людей). В случае невозможности ее сохранения - фиксация обстановки с помощью фотографирования и/или схематической зарисовки.

2.5. Информирование о несчастном случае органы и организации, указанные в законодательстве.

2.6. Запрос в медицинское учреждение о степени тяжести несчастного случая.

2.7. Создание комиссии по расследованию несчастного случая.

2.8. Участие в работе комиссии по расследованию несчастного случая пострадавшего или его доверенного лица.

2.9. Обеспечение работы комиссии в установленные сроки.

2.10. Квалификация несчастного случая.

2.11. Оформление материалов расследования и акта о несчастном случае на производстве (акта расследования несчастного случая).

2.12. Регистрация и учет нечастного случая на производстве
вручение оригинала акта пострадавшему или его доверенному лицу.

3. Участие профсоюзов в расследовании несчастного случая

Перед профсоюзами в случае какого-либо происшествия на производстве, которое привело к повреждению здоровья работника, стоят следующие задачи:

3.1. Добиваться, чтобы все происшествия, приведшие к несчастным случаям или микротравмам на производстве, были зафиксированы и расследованы.

3.2. Вести разъяснительную работу с работниками производственного подразделения о недопустимости сокрытия несчастных случаев и микротравм.

3.3. Контролировать правильность и своевременность ведения расследования несчастных случаев и микротравм.

3.4. Участвовать в расследовании обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве, выявляя истинные причины происшествия и не допуская огульного обвинения самого пострадавшего.

3.5. Готовить для профсоюзного комитета материалы, позволяющие оценить степень вины пострадавшего.

3.6. Контролировать выполнение мероприятий по предупреждению подобных несчастных случаев и микротравм.

Расследовать обстоятельства и причины всех случаев травматизма необходимо по двум основаниям:

А) Профилактика производственного травматизма (выявление причин травматизма позволяет наметить мероприятия и принять меры по недопущению в дальнейшем подобных несчастных случаев, чем больше объем анализируемых происшествий, тем более безопасным можно сделать производство);

Б) Социальная защита работника, пострадавшего на производстве (любой несчастный случай и даже микротравма при определенных условиях может в дальнейшем привести к стойкой утрате трудоспособности, и если микротравма были скрыта от расследования, т.е. не зафиксирована, то работник, потерявший трудоспособность позже, в результате микротравмы, не сможет доказать, что случай произошел на производстве, и претендовать на какие-либо выплаты).

Необходимо разъяснять работникам, чтобы они не соглашались на сокрытие несчастных случаев. Скрывать несчастные случаи – это провоцировать их повторение, ведь случаев как бы нет, так что и никакие меры принимать не надо. Однако то, что сегодня квалифицируется, как микротравма или легкий несчастный случай, завтра может обернуться несчастным случаем, который может закончиться инвалидностью или смертью.

Разъясняя это, следует добиваться понимания, что, идя сегодня на мелкие компромиссы ради сиюминутной выгоды, работники могут впоследствии остаться без средств к существованию в дальнейшем.

4. Понятие термина «вина»

4.1. Под виной признаётся психическое отношение человека к совершаемому им действию (бездействию) и наступающим последствиям.
Существуют две формы вины: умысел и неосторожность.

4.2. Вина по умыслу заключается в том, что работник сознавал опасность своих действий, предвидел вредные последствия и желал их наступления.

4.3. Вина по неосторожности заключается в том, что работник предвидел возможность наступления вредных последствий своих действий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение этих последствий (неосторожность в виде легкомыслия), либо не предвидел возможности наступления вредных последствий, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог их предвидеть (неосторожность в виде небрежности).

5. Вина пострадавшего и её последствия

5.1. Если в результате расследования будет установлена вина по умыслу в причинении застрахованным работником вреда своему здоровью (такая форма вины в практике расследования практически не встречается), то вред здоровью, причинённый работнику в результате происшедшего несчастного случая на производстве, возмещению не подлежит при условии наличия официального подтверждения в виде соответствующего заключения правоохранительного органа о факте умысла застрахованного.

5.2. Если в результате расследования будет установлена вина застрахованного работника в виде грубой неосторожности, то наступает смешанная ответственность и законодательно установленный размер ежемесячных страховых выплат уменьшается соответственно степени вины застрахованного, но не более чем на 25 процентов. При этом степень вины застрахованного указывается в акте формы Н-1 в соответствии с «Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» (Приложение № 2 к постановлению Минтруда России от 24.10.2002 г. № 73).

5.3. Если в результате травмы на производстве работник находился на излечении в период временной нетрудоспособности без утраты профессиональной трудоспособности, то вплоть до момента его выздоровления или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности ему

выплачивается пособие по временной нетрудоспособности за весь период лечения в размере 100 процентов среднего заработка, исчисленного в установленном законодательством Российской Федерации порядке независимо от степени вины пострадавшего и стажа работы (статья 9 Федерального закона от 24.07.1998г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (в ред. от 07.03.2018г.) (далее закон № 125-ФЗ).

5.4. Если в результате несчастного случая на производстве материалами расследования будет установлена простая неосторожность (неосмотрительность) работника и он утратит полностью или частично профессиональную трудоспособность (степень её утраты устанавливается учреждением медико-социальной экспертизы), то в этом случае ему выплачивается в течение всего периода стойкой утраты им профессиональной трудоспособности ежемесячные страховые выплаты в размере среднего заработка, исчисленного в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности независимо от степени его вины.

5.5. Если в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания работник погиб (умер) размер ежемесячных страховых выплат лицам, имеющим право на их получение, не уменьшается.

5.6. Таким образом, если в материалах расследования (в первую очередь в акте формы Н-1), отсутствуют слова «грубая неосторожность», то степень вины в процентах не должна указываться. При этом вред, причинённый здоровью застрахованного, возмещается страховыми выплатами в полном размере независимо от степени вины пострадавшего.

6. Роль Профсоюза в установлении степени вины

6.1. Профсоюз в лице своих первичных и республиканских профсоюзных организаций вправе на основании статьи 26 закона № 125-ФЗ осуществлять контроль за соблюдением законных прав и интересов застрахованных работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

6.2. Поскольку законодатель не дал определение термину «грубая неосторожность», представителю Профсоюза следует, исходя из вышеизложенных возможных последствий для пострадавшего и задачи защиты интересов членов Профсоюза, добиваться, чтобы в материалах расследования отсутствовало словосочетание «грубая неосторожность» застрахованного. Отсутствие этих слов или замена их на слова «неосторожность застрахованного», «неосмотрительность застрахованного» даёт возможность на законных основаниях признать, что ответственность пострадавшего не наступает и возмещение причинённого его здоровью вреда подлежит в полном размере.

6.3. Для расследования несчастного случая на производстве, в том числе тяжёлого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом, группового несчастного случая, а также профессионального заболевания создаётся комиссия. В её состав в обязательном порядке включаются представитель выборного органа первичной профсоюзной организации и уполномоченный по охране труда (статья 229 ТК РФ, а также п. 19 Положения о расследовании и учёте профессиональных заболеваний, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2000. № 967). К уполномоченным по охране труда относятся: уполномоченное (доверенное) лицо по охране труда Профсоюза, член комиссии по охране труда первичной профсоюзной организации, технический (внештатный технический) инспектор труда Профсоюза, иной уполномоченный должным образом представитель Профсоюза.

6.4. Степень вины пострадавшего (застрахованного) от несчастного случая на производстве при определении размера ежемесячных страховых выплат устанавливается комиссией по расследованию несчастного случая (далее Комиссия) в процентах и указывается в акте о несчастном случае на производстве или в акте о профессиональном заболевании. Следует помнить, что на основании и в соответствии со ст. 229.2 ТК РФ, а также ст. 14 закона № 125-ФЗ при определении степени вины застрахованного Комиссия обязана рассмотреть заключение выборного органа первичной профсоюзной организации, т.е. профсоюзного комитета (далее Заключение).

6.5. Заключение является одним из доказательств, которое в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации подлежит оценке в совокупности со всеми материалами дела при обжаловании результатов расследования (если в этом возникнет необходимость) в Федеральной инспекции труда или в суде.

6.6. Каждый факт согласия Комиссии с Заключением об отсутствии или минимальной степени вины пострадавшего члена профсоюза станет действенным аргументом и мотивом для вступления работников в Профсоюз. Такие положительные факты следует пропагандировать среди работников организации.

7. Действия Профсоюза по установлению степени вины застрахованного

7.1. После получения информации о происшедшем несчастном случае на производстве председатель профкома или лицо, выполняющее его обязанности, незамедлительно предлагает руководителю организации кандидатуру представителя Профсоюза для включения в приказ о создании Комиссии (статья 229 ТК РФ).

7.2. Представитель Профсоюза, включённый в состав Комиссии, должен предварительно получить информацию о членстве в Профсоюзе пострадавшего

работника и действовать в дальнейшем в соответствии с задачей всемерной защиты своего члена Профсоюза, а также работника, не являющегося членом Профсоюза.

7.3. Непредставление стороной Профсоюза Заключения или его несвоевременное представление, в частности, после подписания акта о несчастном случае на производстве (профессионального заболевания), затруднит возможность обоснованно оспорить и отменить принятое Комиссией несправедливое решение о степени вины пострадавшего.

7.4. Участвуя в расследовании, представитель Профсоюза обязан учесть всё многообразие обстоятельств, предшествовавших несчастному случаю, которые могут иметь решающее значение при определении степени вины пострадавшего в случае установления «грубой неосторожности» пострадавшего и наступления в связи с этим смешанной ответственности. В частности, следует учесть и оценить:

-своевременность проведения соответствующего инструктажа по охране труда;

-состояние защитных приспособлений на рабочем месте пострадавшего;

-соблюдение работодателем законодательства и нормативных правовых актов по охране труда, режима рабочего времени и времени отдыха;

-выполнение работодателем ранее выданных предписаний и представлений соответственно органами государственного надзора и профсоюзного контроля;

-своевременность проведения СОУТ и его результаты;

-наличие инструкции по охране труда для данной категории работников;

-наличие и соответствие применяемых средств индивидуальной защиты.

Для правильной организации работы по подготовке заключения необходимо:

- определить, может ли нарушение правил охраны труда, допущенное работником, рассматриваться как его грубая неосторожность; установить причинную связь между нарушением и нарушителем;

- рассмотреть обстановку на месте происшествия, проверить наличие вредных и опасных производственных факторов, техническое состояние оборудования, машин и механизмов, наличие нормативных документов, организацию обучения работников по охране труда, обеспечение средствами индивидуальной защиты, режим труда и отдыха, своевременное предоставление выходных дней и очередных отпусков, проведение аттестации рабочего места по условиям труда;

- учитывать личность, характеристику потерпевшего (возраст, стаж работы, физическое состояние, состав семьи, наличие взысканий и поощрений и т. д.), встретиться с пострадавшим, находящимся в больнице, с членами его семьи, разъяснив им права и обязанности, предусмотренные законом;

- проверить выполнение обязанностей представителя работодателя в вопросах обеспечения безопасных условий труда и дисциплины труда (ст. 189, 212 Трудового кодекса РФ).

7.5. При заполнении соответствующего пункта Заключения о наличии или отсутствии грубой неосторожности застрахованного рекомендуем поступать следующим образом. Признавать в действиях работника, получившего травму на производстве, грубую неосторожность можно, как правило, в двух случаях:

-при наличии фактов неоднократных нарушений застрахованным требований безопасности, подтверждённых наложенным на него дисциплинарным взысканием (взысканиями);

-при наличии документально подтверждённого в установленном порядке факта алкогольного (наркотического) опьянения застрахованного при обязательном условии наличия прямой причинно следственной связи опьянения с обстоятельствами повреждения его здоровья.

7.6. Таким образом, по мнению Профсоюза, нельзя признать грубой неосторожностью действия застрахованного, если ранее он не допускал таких же действий в аналогичной ситуации.

7.7. Нельзя также признать грубой неосторожностью действия работника, который находился в состоянии опьянения, если причины несчастного случая прямо не связаны с состоянием опьянения. Такой подход можно сформулировать иначе. Нельзя признать грубой неосторожностью действия работника, находившегося в состоянии опьянения, если будет дан положительный ответ на вопрос: мог ли произойти несчастный случай с трезвым работником в аналогичных обстоятельствах при наличии нарушений работодателем законодательства, правил и норм охраны труда?

Например, работник упал в открытый и не ограждённый люк. Причиной падения в открытый люк работника, находящегося в состоянии опьянения, нельзя признать грубую неосторожность, поскольку люк не был ограждён работодателем (его представителем) вопреки государственным нормативным требованиям охраны труда. В данном случае отсутствует причинно следственная связь фактов опьянения работника и его падения в люк. Однако имеется прямая причинно следственная связь факта падения работника в открытый люк с фактом нарушения работодателем правил охраны труда, поскольку и работник в трезвом состоянии мог упасть в не ограждённый люк по своей неосмотрительности, (небрежности, невнимательности, спешке), находясь в стрессовом состоянии. Истинной причиной падения в люк является отсутствие ограждения открытого люка.

Другой пример. При выполнении работы застрахованным, находящимся в состоянии опьянения, на него был воздействован вредный производственный фактор, никак не связанный с его действиями или бездействием (на него упал предмет с высоты, совершён наезд транспортного средства, взорвался баллон,

обрушилась конструкция, возник пожар, затоплено судно и т.п.). В данном случае речь не может идти не только о грубой неосторожности, но и о простой неосторожности застрахованного (смешанная ответственность не применяется), поскольку отсутствует прямая причинно следственная связь опьянения с действиями самого работника. Истинной причиной повреждения здоровья или гибели в данном случае являются действия (бездействие) должностных лиц, в результате которых неизбежно пострадал бы любой человек в трезвом состоянии.

7.8. Поскольку Трудовой кодекс Российской Федерации **(**ст.229.2 ТК РФ**)** и закон № 125-ФЗ (ст. 14) предусматривают обязанность Комиссии рассмотреть заключение выборного органа первичной профсоюзной организации о степени вины застрахованного, то в целях формального соблюдения законодательной нормы следует надлежащим образом подготовить соответствующие документы. Имеется в виду необходимость оформления протокола заседания профкома, рассмотревшего вопрос о степени вины застрахованного и уполномочившего председателя профсоюзной организации или иного представителя Профсоюза.

Право наделения инспекций труда профсоюзов полномочиями, предусмотренными соответствующими положениями, утверждаемыми общероссийскими профсоюзами, регламентировано статьёй 370 ТК РФ.

7.9. Представитель Профсоюза, будучи членом Комиссии, после окончания расследования обязан подписать акт о несчастном случае на производстве. Если он не согласен с выводами Комиссии, то должен рядом со своей подписью сделать отметку «особое мнение прилагается», далее письменно изложить своё аргументированное особое мнение, которое приобщается к материалам расследования несчастного случая.

7.10. При несогласии представителя Профсоюза с решением Комиссии о степени вины застрахованного, либо с обстоятельствами несчастного случая, либо с формулировками в акте о несчастном случае на производстве профсоюзный орган вправе на основании ст. 231 ТК РФ обжаловать в установленном порядке это решение в суде.

Образец

Заключение
профсоюзного комитета о степени вины пострадавшего
по несчастному случаю на производстве со смертельным, тяжелым, лёгким исходом, происшедшего

_____
дата/ время

Сведения о пострадавшем:
Фамилия, имя, отчество _____
Пол (мужской, женский)_____
Дата рождения_____
Профессия_____
Стаж работы, при выполнении которой произошел несчастный случай_____
(полных лет, месяцев)
Стаж работы на предприятии, общий стаж работы_____
Семейное положение, наличие иждивенцев_____
_____
(Ф.И.О., возраст)
Нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения в момент происшествия несчастного случая_____
_____
(при наличии подтверждающих документов органов здравоохранения)
Совершение пострадавшим противоправных действий в момент происшествия несчастного случая_____
_____
(при наличии подтверждающих документов органов правопорядка)
Сведения о нарушениях со стороны работодателя:
_____
_____
_____
Основные причины, вызвавшие несчастный случай, по мнению профкома:
_____
_____
_____

Профсоюзный комитет, рассмотрев сведения и документы, имеющие отношение к данному страховому случаю, оценив действия должностных лиц по соблюдению норм и требований законодательства по охране труда, пришёл к заключению: _____
(наличие, либо отсутствие факта грубой неосторожности со стороны пострадавшего)
_____

Утверждено на заседании профкома «___» _____ протокол № _____

Подпись председателя _____

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ

ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

РАЗЪЯСНЕНИЕ

О ПРИМЕНЕНИИ ЧАСТИ ВТОРОЙ СТАТЬИ 229 ТРУДОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ КОМИССИЙ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

В связи с поступающими вопросами о применении статьи 228.1 и части второй статьи 229 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) при формировании комиссий по расследованию несчастных случаев Управление надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде Федеральной службы по труду и занятости и Техническая инспекция труда Федерации Независимых Профсоюзов России сообщают следующее.

В соответствии с требованиями Кодекса для расследования несчастного случая работодатель (его представитель) обязан незамедлительно образовать комиссию в составе не менее трех человек. В состав комиссии помимо представителей работодателя включаются представители выборного органа первичной профсоюзной организации (при ее наличии) или иного представительного органа работников организации, а также уполномоченное (доверенное) лицо по охране труда профсоюза.

Согласно части второй статьи 229 Кодекса при расследовании несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом в состав комиссии также включается представитель территориального объединения организаций профсоюзов. С этой целью работодатель обязан в соответствии со статьей 228.1 Кодекса в течение суток направить извещение по установленной форме в органы и организации, указанные в Кодексе, в том числе и в соответствующее территориальное объединение организаций профсоюзов.

В соответствии с положениями статьи 229 Кодекса отсутствие в организации выборного профсоюзного органа не может являться основанием для неучастия в комиссии по расследованию указанных выше несчастных случаев представителей территориальных объединений или организаций профсоюзов. Не

направление работодателем (его представителем) извещения в указанные органы в установленный срок является нарушением законодательства о труде (административным правонарушением), за которое предусмотрена его административная ответственность в виде наложения денежного штрафа.

В случае невозможности участия представителя территориального объединения организаций профсоюзов в работе комиссии по объективным причинам, территориальное объединение организаций профсоюзов вносит письменное предложение соответствующей территориальной организации профсоюза по участию ее представителя в расследовании несчастного случая в качестве надлежащего представителя профсоюзов с обязательным приложением данного документа к материалам расследования.

При групповом случае с числом погибших 5 и более человек в состав комиссии включается также представитель общероссийского объединения профсоюзов, который в случае невозможности участия в расследовании своего представителя может делегировать свои полномочия соответствующему общероссийскому профсоюзу.

Проведение расследования несчастного случая комиссией ненадлежащего состава может иметь решающее значение для оценки принятых ею решений как юридически недействительных и подлежащих отмене.

Все вышеуказанные решения должны быть подтверждены документально с включением их в состав материалов расследования несчастного случая.

Начальник Управления надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде Федеральной службы по труду и занятости

И.А. Воробьев

№ 854-3-6
07.07.2011 г.

Секретарь Федерации Независимых Профсоюзов России, Главный технический инспектор труда Федерации Независимых Профсоюзов России

В.В. Трумель

№ 109-109/25
07.07.2011

Зарегистрировано в Минюсте РФ 7 апреля 2005 г. N 6478

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от 24 февраля 2005 г. N 160

ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ СТЕПЕНИ ТЯЖЕСТИ ПОВРЕЖДЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ ПРИ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЯХ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

В соответствии с пунктом 5.2.101 Положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. N 321 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 28, ст. 2898), приказываю:

1. Установить, что определение степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве осуществляется в соответствии с прилагаемой Схемой определения степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве.

2. Признать утратившим силу Приказ Минздрава России от 17 августа 1999 г. N 322 "Об утверждении схемы определения тяжести несчастных случаев на производстве" <*>.

<*> Признан не нуждающимся в государственной регистрации (письмо Минюста России от 03.09.1999 N 7275-ЭР).

Приложение
к Приказу
Министерства здравоохранения
и социального развития
Российской Федерации
от 24 февраля 2005 г. N 160

СХЕМА
ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТЕПЕНИ ТЯЖЕСТИ ПОВРЕЖДЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ ПРИ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЯХ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

1. Несчастные случаи на производстве по степени тяжести повреждения здоровья подразделяются на 2 категории: тяжелые и легкие.

2. Квалифицирующими признаками тяжести повреждения здоровья при несчастном случае на производстве являются:

- характер полученных повреждений здоровья и осложнения, связанные с этими повреждениями, а также развитие и усугубление имеющихся хронических заболеваний в связи с получением повреждения;
- последствия полученных повреждений здоровья (стойкая утрата трудоспособности).

Наличие одного из квалифицирующих признаков является достаточным для установления категории тяжести несчастного случая на производстве.

Признаками тяжелого несчастного случая на производстве являются также повреждения здоровья, угрожающие жизни пострадавшего. Предотвращение смертельного исхода в результате оказания медицинской помощи не влияет на оценку тяжести полученной травмы.

3. К тяжелым несчастным случаям на производстве относятся:

1) повреждения здоровья, острый период которых сопровождается:

- шоком;
- комой;
- кровопотерей (объемом более 20%);
- эмболией;
- острой недостаточностью функций жизненно важных органов и систем (ЦНС, сердечной, сосудистой, дыхательной, почечной, печеночной и (или) их сочетанием);

2) повреждения здоровья, квалифицированные при первичном осмотре пострадавшего врачами стационара, травматологического пункта или другими организациями здравоохранения как:

- проникающие ранения черепа;
- перелом черепа и лицевых костей;
- ушиб головного мозга;
- внутричерепная травма;
- ранения, проникающие в просвет глотки, трахеи, пищевода, а также повреждения щитовидной и вилочковой железы;
- проникающие ранения позвоночника;
- переломовывихи и переломы тел или двусторонние переломы дуг I и II шейных позвонков, в том числе и без нарушения функции спинного мозга;

- вывихи (в том числе подвывихи) шейных позвонков;

- закрытые повреждения шейного отдела спинного мозга;

- перелом или переломовывих одного или нескольких грудных или поясничных позвонков, в том числе и без нарушения функции спинного мозга;

- ранения грудной клетки, проникающие в плевральную полость, полость перикарда или клетчатку средостения, в том числе без повреждения внутренних органов;

- ранения живота, проникающие в полость брюшины;

- ранения, проникающие в полость мочевого пузыря или кишечник;

- открытые ранения органов забрюшинного пространства (почек, надпочечников, поджелудочной железы);

- разрыв внутреннего органа грудной или брюшной полости или полости таза, забрюшинного пространства, разрыв диафрагмы, разрыв предстательной железы, разрыв мочеточника, разрыв перепончатой части мочеиспускательного канала;

- двусторонние переломы заднего полукольца таза с разрывом подвздошно-крестцового сочленения и нарушением непрерывности тазового кольца или двойные переломы тазового кольца в передней и задней частях с нарушением его непрерывности;

- открытые переломы длинных трубчатых костей - плечевой, бедренной и большеберцовой, открытые повреждения тазобедренного и коленного суставов;

- повреждения магистрального кровеносного сосуда: аорты, сонной (общей, внутренней, наружной), подключичной, плечевой, бедренной, подколенной артерий или сопровождающих их вен, нервов;

- термические (химические) ожоги:

III - IV степени с площадью поражения, превышающей 15% поверхности тела;

III степени с площадью поражения более 20% поверхности тела;

II степени с площадью поражения более 30% поверхности тела;

дыхательных путей, лица и волосистой части головы;

- радиационные поражения средней (от 12 Гр) степени тяжести и выше;

- прерывание беременности;

3) повреждения, которые непосредственно не угрожают жизни пострадавшего, но являются тяжкими по последствиям:

- потеря зрения, слуха, речи;

- потеря какого-либо органа или полная утрата органом его функции (при этом потеря наиболее важной в функциональном отношении части конечности (кисти или стопы) приравнивают к потере руки или ноги);

- психические расстройства;

- утрата репродуктивной функции и способности к деторождению;

- неизгладимое обезображивание лица.

4. К легким несчастным случаям на производстве относятся повреждения, не входящие в пункт 3 настоящей Схемы.

Вопросы и ответы на часто задаваемые вопросы по расследованию несчастных случаев

1. Какие происшествия нужно расследовать?

В соответствии со ст. 227 ТК РФ расследованию и учету подлежат несчастные случаи, происшедшие с работниками при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах. Помимо работников, в производственной деятельности работодателя могут участвовать другие лица, например студенты, проходящие производственную практику, или лица, привлекаемые в установленном порядке к выполнению общественно полезных работ. Несчастные случаи, произошедшие с ними, также подлежат расследованию и учету.

Внимание! Не имеет значения, оформил работодатель трудовой договор с работником в письменной форме или нет, так как в соответствии с ч. 2 ст. 67 ТК РФ договор считается заключенным с того момента, когда работник приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя.

2. Что относится к несчастному случаю?

Под несчастным случаем на производстве в силу ст. 3 Федерального закона от 24.07.1998 N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (далее - Закон N 125-ФЗ) понимают событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных настоящим Федеральным законом случаях как на территории страхователя, так и за ее пределами либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть. В ст. 227 ТК РФ конкретизированы такие события:

- телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом;
- тепловой удар;
- ожог;
- обморожение;
- утопление;
- поражение электрическим током, молнией, излучением;
- укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми;
- повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств;
- иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов.

Причем вышеуказанные события должны произойти:

- при исполнении трудовых обязанностей, в том числе во время служебной командировки, а также при совершении иных действий в интересах работодателя, в том числе направленных на предотвращение несчастных случаев, аварий,

катастроф и иных ситуаций чрезвычайного характера;
- на территории организации, на других объектах и площадях, закрепленных за организацией, в течение рабочего времени (включая установленные перерывы), а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок рабочего места, одежды, либо при выполнении работ за пределами нормальной продолжительности рабочего времени в выходные и нерабочие праздничные дни;
- при следовании к месту работы или с работы на транспорте работодателя;
- во время служебных поездок на общественном транспорте, а также при следовании по заданию работодателя (его представителя) к месту выполнения работ и обратно, в том числе пешком;
- при ликвидации последствий катастроф, аварий и других чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, криминогенного и иного характера.
Несчастные случаи, произошедшие с работниками во время перерывов, не связанных с особенностями трудовой функции (например, в обеденное время), подлежат расследованию и учету только в том случае, если они имели место на территории организации.

3.Подлежат ли расследованию несчастные случаи, произошедшие с лицами, работающими по гражданско-правовому договору?

Некоторые работодатели думают, что если несчастный случай произошел с лицом, выполняющим работы по гражданско-правовому договору (оказание услуг или подряд), то расследовать его не нужно. Такое мнение ошибочно, так как п. 16 Постановления N 73 предусмотрено, что тяжелые несчастные случаи и несчастные случаи со смертельным исходом, происшедшие с лицами, которые выполняли работу на основе договора гражданско-правового характера, расследуются в установленном порядке государственными инспекторами труда на основании заявления пострадавшего, его родственника либо доверенного лица, уполномоченного пострадавшим (членами его семьи) представлять его интересы в ходе расследования несчастного случая.
Постановление Минтруда России от 24.10.2002 N 73 "Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях".

Внимание! Если в ходе расследования несчастного случая, произошедшего с лицом, гражданско-правовой договор будет квалифицирован как трудовой, инспектор ГИТ направит материалы в суд для установления характера правоотношений и решение об оформлении несчастного случая с таким работником будет принято после вынесения решения судом (п. 28 Постановления N 73).

Немаловажным моментом является наличие в договоре гражданско-правового характера условий об уплате страховых взносов. Если такие условия в договоре содержатся и организация перечисляла страховые взносы, пострадавший имеет право на оплату больничного листа, дополнительных расходов на лечение, уход и приобретение лекарств, а также на получение ежемесячной или единовременной страховой выплаты. Если уплата взносов не предусмотрена договором, то причинитель вреда возмещает пострадавшему утраченный заработок в части оплаты труда по гражданско-правовому договору (п. 3 ст. 8

Закона N 125-ФЗ). В силу ст. 1084 ГК РФ это будет организация-работодатель, и пострадавший в судебном порядке может потребовать возмещения вреда в объеме, установленном ст. 1085 ГК РФ. В частности, кроме утраченного дохода, возмещению подлежат расходы на:
- лечение;
- дополнительное питание;
- протезирование;
- санаторно-курортное лечение и др.

Кроме того, пострадавший может потребовать возмещения нанесенного ему морального вреда. Размер такой денежной компенсации определяет суд в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий.

Если в ходе расследования несчастного случая, произошедшего с "договорником", установлена вина определенного физического лица (работник, исполняющий служебные, должностные или иные трудовые обязанности, лицо, управляющее транспортным средством, и т.п.), работодатель в силу ст. 1081 ГК РФ имеет право обратного требования (регресса) к этому лицу в размере выплаченного возмещения.

4. Каковы действия работодателя при несчастном случае?

Перечень мер, которые должен принять работодатель при несчастном случае, установлен ст. 228 ТК РФ. Он обязан:
- оказать пострадавшему первую помощь и при необходимости доставить его в медицинскую организацию;
- принять неотложные меры по предотвращению аварийной или иной чрезвычайной ситуации для исключения воздействия травмирующих факторов на других лиц;
- сохранить до начала расследования обстановку такой, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц, а в случае невозможности ее сохранения - зафиксировать ее (составить схемы, сфотографировать или провести видеосъемку и т.д.);
- немедленно уведомить о несчастном случае ряд органов и организаций, а также родственников пострадавшего;
- организовать своевременное расследование несчастного случая и оформить материалы расследования.

5. Какие организации и органы, в какие сроки и в какой форме нужно уведомить о происшествии?

Статья 228.1 ТК РФ содержит перечень инстанций, в которые работодатель обязан направить уведомление. В него входят:
- государственная инспекция труда;
- прокуратура;
- орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления по месту государственной регистрации организации;
- работодатель, направивший работника, с которым произошел несчастный случай;
- территориальное отделение ФСС;

- территориальное объединение организаций профсоюзов (при групповом несчастном случае, тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом);
- орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения (при острых отравлениях).

Организация должна в течение суток уведомить территориальный орган ФСС по месту своей регистрации (ст. 17 Закона N 125-ФЗ).

Внимание! Вышеуказанные органы извещаются только в случае группового несчастного случая (два человека и более), тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом (кроме ФСС, куда сообщается о любом страховом случае).

Формы документов, необходимых для расследования несчастных случаев, установлены Постановлением N 73. Извещение о несчастном случае заполняется по форме 1 Приложения 1 к данному Постановлению.

При направлении извещения в территориальный орган ФСС следует руководствоваться Приказом ФСС РФ N 157 и заполнить утвержденную им форму сообщения о страховом случае.

Приказ ФСС РФ от 24.08.2000 N 157 "О создании в Фонде социального страхования Российской Федерации единой системы учета страховых случаев, их анализа и определения размера скидок и надбавок к страховым тарифам с учетом состояния охраны труда".

О несчастных случаях, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом, работодатель или его представитель в течение трех суток после получения сведений об этом направляет извещение в органы, указанные в ст. 228.1 ТК РФ.

Извещение также можно передать по телефону, факсу, телеграфу и другим средствам связи. Если работодатель передает извещение о несчастном случае, например, по телефону, необходимо зафиксировать данный факт в журнале телефонограмм с указанием времени передачи, должности и фамилии лица, принявшего звонок.

6. Нужно ли создавать комиссию по расследованию несчастного случая?

Для расследования несчастного случая работодатель должен создать комиссию в составе не менее трех человек. Порядок ее формирования установлен ст. 229 ТК РФ.

В состав комиссии включаются:
- специалист по охране труда или лицо, назначенное в соответствии с приказом ответственным за организацию работы по охране труда;
- представители работодателя;
- представители выборного органа первичной профсоюзной организации.

При групповом несчастном случае с тяжелыми повреждениями здоровья или несчастном случае со смертельным исходом в состав комиссии обязательно включаются представители:
-государственной инспекции труда;

-органа местного самоуправления;
-профсоюза;
-территориального органа ФСС.

Комиссию может возглавлять работодатель, его представитель или должностное лицо трудовой инспекции. Состав комиссии утверждается приказом (распоряжением) работодателя.

При групповом несчастном случае с пятью погибшими и более в состав комиссии включаются также представители федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, и общероссийского объединения профессиональных союзов. Возглавляет комиссию руководитель государственной инспекции труда - главный государственный инспектор труда соответствующей государственной инспекции труда или его заместитель по охране труда.

Несчастный случай, происшедший с лицом, направленным для выполнения работы к другому работодателю, расследуется комиссией, образованной работодателем, у которого произошел несчастный случай.

Если несчастный случай произошел с лицом, выполнявшим работу на территории другого работодателя, он расследуется комиссией, образованной работодателем, по поручению которого выполнялась работа.

Несчастный случай, происшедший с работником при выполнении работы по совместительству, расследуется и учитывается по месту работы по совместительству. В таком случае с письменного согласия пострадавшего работодатель, проводивший расследование, может проинформировать работодателя по месту основной работы.

Каждый пострадавший, а также его законный представитель имеют право на личное участие в расследовании несчастного случая, происшедшего с пострадавшим.

Срок работы комиссии установлен ст. 229.1 ТК РФ. В силу п. 19 Положения о расследовании несчастных случаев, утвержденного Постановлением N 73, сроки расследования исчисляются в календарных днях начиная со дня издания работодателем приказа об образовании комиссии по расследованию несчастного случая.

7. В какие сроки необходимо провести расследование?

Расследование несчастного случая проводится в течение:
- 3 дней, если в результате несчастного случая один или несколько пострадавших получили легкие повреждения здоровья;
- 15 дней, если пострадавшие получили тяжелые повреждения здоровья или есть погибшие;
- месяца со дня поступления заявления от пострадавшего, если утрата трудоспособности наступила спустя некоторое время после несчастного случая.

Приказ Минздравсоцразвития России от 24.02.2005 N 160 "Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве".

Сроки расследования могут быть продлены, но не более чем на 15 дней в случае необходимости проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного

случая, получения соответствующих медицинских и иных заключений.

8. Какими документами нужно оформить расследование?

Поскольку расследование несчастного случая должно быть документально оформлено, ст. 229.2 ТК РФ установлен примерный перечень необходимых для этого документов. Он включает:

- приказ о создании комиссии по расследованию несчастного случая;
- планы, эскизы, схемы, протокол осмотра места происшествия, а при необходимости - фото- и видеоматериалы;
- документы, характеризующие состояние рабочего места, наличие опасных и вредных производственных факторов;
- выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда и протоколов проверки знания пострадавшими требований охраны труда;
- протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснения пострадавших;
- экспертные заключения специалистов, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний;
- медицинское заключение о характере и степени тяжести повреждения здоровья пострадавшего;
- копии документов, подтверждающих выдачу пострадавшему СИЗ в соответствии с действующими нормами;
- другие документы по усмотрению комиссии.

Конкретный перечень материалов расследования определяется председателем комиссии в зависимости от характера и обстоятельств несчастного случая. Если комиссия квалифицирует несчастный случай как произошедший на производстве, необходимо составить акт по форме Н-1 (форма 2 Приложения 1 к Постановлению N 73). Если несчастье случилось со спортсменом, составляется акт по форме Н-1ПС (форма 3 Приложения 1 к Постановлению N 73). В данных актах необходимо подробно описать обстоятельства происшествия с указанием лиц, допустивших нарушение правил охраны труда. В случае установления факта грубой неосторожности пострадавшего в акте указывается степень его вины в процентах, установленная по результатам расследования несчастного случая на производстве. Об этом говорится в ст. 230 ТК РФ. В целом содержание акта должно соответствовать выводам комиссии, проводившей расследование несчастного случая.

Акт подписывается членами комиссии, утверждается работодателем и заверяется печатью, а также фиксируется в журнале регистрации несчастных случаев на производстве.

Журнал регистрации несчастных случаев на производстве подлежит хранению в организации в течение 45 лет.

В трехдневный срок после утверждения акта работодатель обязан выдать один экземпляр пострадавшему, а в случае его гибели - родственникам по их требованию. Второй экземпляр акта вместе с материалами расследования хранится в течение 45 лет по месту работы пострадавшего (п. 30 Положения и ч. 6 ст. 230 ТК РФ). При страховых случаях на производстве третий экземпляр акта по форме Н-1 (Н-1ПС) и копии материалов расследования работодатель направляет в территориальный орган ФСС по месту регистрации в качестве страхователя.

9. Какие несчастные случаи могут квалифицироваться как не связанные с производством?

В соответствии с п. 23 Положения могут квалифицироваться как несчастные случаи, не связанные с производством:

- смерть вследствие самоубийства, подтвержденная в установленном порядке учреждением здравоохранения и следственными органами;
- смерть или иное повреждение здоровья, единственной причиной которых явилось алкогольное, наркотическое или иное токсическое опьянение (отравление) работника (по заключению учреждения здравоохранения);
- несчастный случай, происшедший при совершении пострадавшим действий, квалифицированных правоохранительными органами как уголовное правонарушение (преступление).

Не стоит думать, что если работник находился в состоянии алкогольного опьянения, то несчастный случай, произошедший с ним, однозначно попадает в категорию непроизводственных. Если алкогольное опьянение не являлось единственной причиной травмирования на рабочем месте, то несчастный случай признается произошедшим на производстве.

Состояние опьянения может повлиять на размер пособия по временной нетрудоспособности, но не на квалификацию несчастного случая. Если несчастный случай квалифицирован комиссией как не связанный с производством и произошел вследствие алкогольного, токсического или наркотического опьянения, то в силу ст. 8 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ "Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию" пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда за полный календарный месяц.

Если несчастный случай квалифицирован комиссией как не связанный с производством, он оформляется актом произвольной формы, который хранится вместе с материалами расследования.

После того как пострадавший выздоровеет и выйдет на работу, работодатель обязан сообщить о принятых мерах по предотвращению подобных случаев и о последствиях данного несчастного случая в трудовую инспекцию.

В форме 8 Приложения 1 к Постановлению N 73 (сообщение о последствиях несчастного случая на производстве и принятых мерах) указываются сумма материального ущерба, нанесенного организации, сумма выплат и состояние здоровья пострадавшего. Если несчастный случай признан страховым, такое сообщение необходимо направить и в отделение ФСС (п. 36 Положения).